静乐县新时代文明实践中心2021年专项资金项目绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

为推动习近平新时代中国特色社会主义思想更加深入人心，进一步加强改进农村基层宣传思想文化工作和精神文明建设，打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”，中央拟在全国县一级建设新时代文明实践中心，忻州市静乐县被列入山西省首批新时代文明实践中心建设中央试点县之一。

（二）项目资金来源和使用情况

2021年县获得省级补助资金支持50万元。实拨资金50万元，使用了12万元。资金专款专用率24%。

（三）项目主要内容和实施情况

2021年静乐县新时代文明实践中心专项经费安排表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 经费安排摘要 | 金额 |
| 1 | 宣传部付鹅城镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 2 | 宣传部付杜家村镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 3 | 宣传部付双路镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 4 | 宣传部付段家寨乡新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 5 | 宣传部付辛村乡新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 6 | 宣传部付王村镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 7 | 宣传部付神峪沟乡新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 8 | 宣传部付丰润镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 9 | 宣传部付赤泥窊乡新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 10 | 宣传部付娘子神乡新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 11 | 宣传部付康家会镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
| 12 | 宣传部付鹅城镇新时代文明实践所站建设工作经费 | 10000 |
|  |  |  |

二、项目单位绩效情况

静乐县委宣传部紧紧围绕县委各项中心工作，以创新为动力，经服务为根本，推动社会主义核心价值观落地生根，凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗，调动各方力量，整合各种资源，创新方式方法，用中国特色社会主义文化、社会主义思想道德率率占领农村思想文化阵地，动员和激励广大农村群众积极投身社会主义现代化建设，为打造生态静乐、建设大美静乐贡献智慧和力量。

1. 绩效评价工作情况

(一)绩效评价的目的

本次绩效评价日在通过对新时代文明实践中心专项经费项目的规范性、适用性、项目绩效的突出业绩等进行评价，以进一步规范项目资金管理，加快我县的经济发展及规范项目资金的使用情况。

(二)绩效评价实施过程

1、制订绩效评价工作方案及指标体系

我们对绩效评价的目的、内容和要求等基本情况的了解，重要项目进行实地查看后，制订了结效评价工作计划及评价指标体系。

2、收集、整理和核实绩效评价的相关资料

根据静乐县财政局要求，收集本次绩效评价所需的项目目标设定资料、申报审批资料、项目施工管理资料、财务资料等基础数据资料，并对所收集的资料进行归类、整理和核实。

3、评价、计算绩效指标的实际完成情况和得分

根据收集、整理和核实的资料，按照评价标准，对各项指标进行计算、比较和分析，得出各项指标的实际得分。

4、综合分析并形成初步评价结论，征求相关各方意见

根据各项评价指标的计算得分，综合分析并形成初步评价结论，并与委托方及相关方就初步评价结论交换意见。

5、撰写与提交评价报告

在充分考虑绩效评价及相关方合理意见的基础上，对初步评价结论进行完善，撰写和提交正式的绩效评价报告。

(三)绩效评价框架

1、评价原则

根据本次绩效评价目的及评价对象特点，在指标设置及评价过程中，遵循了相关性、重要性、系统性及经济性原则。

相关性原则，是指设置的评价指标与项目的绩效目标有直接联系，能够恰当反映目标的实现程度。

重要性原则，是指设置指标时，应当考虑优先使用对项目建设最具有代表性、最能反映评价要求的核心指标。

系统性原则，是指设置指标时，应将定量指标和定性指标相结合，系统反映建设资金支出所产生的社会效益性、经济效益性、环境效益性可持续性的影响。

经济性原则，是指制定的指标，应通俗易懂、简便易行，数据的取得应当符合现实条件，具有可操作性。

2、评价指标体系及评价标准

主要根据静乐县财政局设定的绩效目标内容，我们结合项目的实际情况，在进行现场查看、调查了解、分析项目相关资料的基础上，拟定了项目绩效评价指标体系，具体情况知下表。

3、绩效评价指标体系表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 该项  得分 |
| 项目  决策 | 项目  目标 | 目标  内容 | 目标是否明确、细化、量化 | 5 |
| 决策  过程 | 决策  依据 | 设立依据是否充分，项目是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划 | 5 |
| 项目  管理 | 资金落实情况 | 资金到位率 | 实际技付金额/计划投入资金x100% | 10 |
| 配套资金到位率 | 实际到位配套资金/计划投入配餐资金x100% | 10 |
| 资金  管理 | 资金使用情况 | 是否存在支出依据不合理、虚列项目支出的情况，是否有在截留、挤占、挪用项目资金情况，是否存在超标准开支情况 | 10 |
| 财务  管理 | 资金管理、费用支出等制度是否健全，是否格执行，会计核算是否规范 。 | 10 |
| 组织  实施 | 组织  机构 | 机构是否健全、分工是否明确。 | 5 |
| 管理  时度 | 是否建立健全项目管理制度；是否严格执行相关项目管理制度 | 5 |
| 项目 | 项目  产出 | 产出  数量 | 项目产出数量是否达到绩效目标 | 5 |
| 产出  质量 | 项目产出质量是否达到绩效目标 | 5 |
| 绩效 | 项目  效益 | 经济效益 | 项目实施是否产生直接或间接经济效益 | 10 |
| 社会效益 | 项目实施是否产生社会综合效益 | 10 |
| 环境效益 | 项目实施是否对环境产生积极或消极影响 | 5 |
| 服务对象满意度 | 项目预期服务对象对项目实施的满意程度 | 5 |
| 综合得分 | | | - | 100 |

1. 评价结果

评价结果级别评定是根据综合评分方法取得的计分结果确定所属等级。本次评价结果类型包括A、B、C、D四种，相对应评价结果级别为优、良、中、差。

财政项目绩效评价计分结果级别评定对照表

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 评价计分结果 | 评价结果类型 | 评价结果级别 |
| 90-100分(含90分) | A | 优 |
| 80-90分(含80分) | B | 良 |
| 60-80分(含60分) | C | 中 |
| 60分以下 | D | 差 |

经综合评价，该项目财政预算资金支出绩效评价结果为81分，评分结果为良(按各项目得分率与资金额度加权平均确定)

我们认为，中共静乐县委宣传部2021年新时代文明实践中心专项经费绩效评价总分为81分，评价结果类型为B，绩效评价结果级别为良。静乐县委宣传部2021年度新时代文明实践中心专项经费项目管理较松散。资金管理安全，专款专用，社会效益一般，群众满意率一般。

四、绩效评价结果应用、问题及建议

(一)绩效评价结果应用

1中共静乐县委宣传部接受社会监督，在静乐县政府官网公布公开预算相关信息，公开透明。

2、中共静乐县委宣传部积极响应政府工作，配合县财政局关于绩效评价的工作，但对于绩效评价的认识不够深入，把预算绩效工作简单化。全面推进预算绩效管理，是深化行政体制改革的重要举措，是财政科学化、精细化管理的重要内容，对于加快经济发展方式转变和构建和谐社会，建设高效、责任、透明政府具有重要意义。

(二)存在的问题

1、项目绩效指标细化程度低。项目绩效目标申报表中设置的部分绩效指标细化不够具体，社会预算编制不合理，效益指标设置不完善，不全面。

2、预算编制不合理。项目实际支出与预算差距较大，预算编制不合理，预算额度测算依据不充分，未列明细项。

3、项目管理有待加强。项目人员分工不明确，管理制度不健全，计划管理不规范。

(三)意见和建议

I、认真梳理绩效目标、细化绩效指标在预算申报时认真填写绩效目标申报表，细化绩效指标，设置完善、全面、可衡量。

2、合理编制项目预算，加强资金监督。建议在编制项目预算时，根据充分的测算依据进行编制，列出明细项，健全项目财务监控制度强化对资金拨付手续审批程序的检查，资金的初审、审核过程落实到责任人，各项制度制定要明确，严格执行财务监控制度，增强跟踪管理力度。规范项目实施，加强项目管理

3、建议明确项目人员分工，工作职责落实到位。根据单位自身的业务情况，制定适合的项目管理制度具体的业务操作规范，明确进度跟踪、监管依据等管理标准，细化量化施工计划，从而加强项目的精细化管理。

建设新时代文明实践中心是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局上作出的一项重大决策，各地结合实际、勇于创新，形成各具特色的文明实践样本，我们建议:

1. 在新时代文明实践中心建设中，静乐县一是要思想先行、强化政治意识，以超强的使命感和责任感将文明实践中心建设作为一项重大政治任务抓紧抓实抓好，二是要项层设计、完善实践网络，从中心到所到站到点，县、镇、村、自然村，各自担当、分工协作、上下联动。三是多管齐下、发挥数媒优势，不仅开通专门的电视频道、重建“农村大喇叭"，还创新搭建互联网平台，发布“新时代文明实践中心"微信公众号。四是形式多样、丰富实践内容，以“导师宣讲""名嘴宣讲"“公益宜讲”"文艺宣讲"等多种方式打通理论宣讲“最后一公里”，把教育服务平台，科技科普服务平台摆在田间地头，让“富口袋"与“富脑袋”互动互促、和合共生，
2. 在文明实践中心建设过程中，我们要注重资源整合，不断强化建设的实效性，提升线下资源配置效率，形成“信增效应”，盘活县、镇、村的现有公共服务资源，打破隶属门槛，统筹使用各类公共服务阵地，提升资源配置效率。发挥线上平台载体综合使用效率，形成“桑数效应”。消解部门壁垒，按照服务类别，对电视大屏、网站、报刊、两微一端等媒体资源和各公共服务部门的信息进行整合。推动纵横融合，释放文明实践工作的“最大化效应”。纵向对人、财、物合理调配，实现中心、所、站的联动:横向对各公共服务部门、基层组织、社会团体等进行功能整合，资源共享共建。

三、壮大志愿队伍，不断强化服务的多样性。壮大志愿者队伍。按照县、镇、村三级建立文明实践志愿服务总队、支队和小队，充分挖播社会各方资源，拓宽基层志愿者选用渠道，从基层干部中定、民间能人中选、返乡大学生和大学生村官中育、德高望重的乡贤中聘、基层退伍军人中引。激活农民志愿者的内生动力。贴近农村基层树立志愿典型，鼓呦基层党员干部带头，将那些优秀志愿者、模范集体和个人推举出来，大力宣传，形成全社会尊重、热爱、崇尚志愿者的文化筑围。重视培训工作，提升服务水平。一方面通过现有志愿者队伍师徒结对传帮带;另一方面要加强对农民志愿者系统化、专业化、规范化的业务技能培训，推动志愿服务向专业化、精准化发展。

四、加强内容建设，不断强化实践的针对性。坚持宣传党的思想理论，培育基层群众坚定跟党走，理论宣传要针对基层群众的思想困感。从实际出发，运用党的思想理论引导群众科学辩证地看问题，增强对党和政府的信任感，真正做到强信心、聚民心、暖人心、筑同心。加强政策法律教育，增强基层群众的法治意，全面及时地将国家政策、法律法规向群众进行科普，完备大家的法律常识、提高大家的法治意识，能够有效地消除误会、化解矛盾。注重文化传承，坚持培育和践行社会主义核心价值观。移风易俗，努力营造勤俭节约、喜事新办、丧事简办、厚养薄葬、和谐文明的社会氛围。大力选树道德模范、身边好人，广泛开展文明家庭、文明村镇创建活动，引导农村群众向善向上、孝老爱亲、重义守信、涵育优秀家风，宣传优秀家规家训，将主流价值观融入家庭教育。

五、完善工作机制，不断强化实践的规范性。建立项目推进机制。形成“需求征集一资源整合一志愿服务一评价反馈”完整链条、建立投入保障机制。对文明实践重点工作加强财力投入，保证文明实践中心的基础设施充足、宣传阵地充分、服务人才充沛。各级财政每年安排专项资金的同时，还要拓宽财力支持路径，鼓励和支持更多的民间机构、企业及个人够积极参与捐赠，确保志愿服务可持续发展。建立关怀激励机制。制定出台相关管理办法，关怀礼遇志愿者，打造“保障+激励”型的志愿服务体系，为志愿者提供人身意外伤害保险，每年一次免费体检优秀志愿者还可享受就医优惠，子女上学优惠、信贷优惠等政策领斜。开展志愿者论坛等活动，充分调动志应者的积极性，建立长效跟踪机制。定期召开联席会议，分析热点、难点，及时把握各平台运行、各联盟活动的情况以及群众的反响。建立月报制度，系统掌握文明实践平台、项目、队伍、活动等实施情况，建立督查考核机制，将新时代文明实践中心建设工作纳入绩效考核和意识形态工作日程制，对实践情况进行督查指导。