

# 静乐县人民政府办公室文件

静政办发〔2021〕41号

## 静乐县人民政府办公室 关于印发静乐县推进服务业提质增效2021年 行动计划的通知

各乡镇人民政府，县直有关单位，现代农业产业示范区管委会：

《静乐县推进服务业提质增效2021年行动计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

静乐县人民政府办公室

2021年7月29日

（此件公开发布）

# 静乐县推进服务业提质增效 2021 年行动计划

为加快提升我县服务业发展质量和水平，不断增强服务业对经济增长的支撑能力，实现“十四五”良好开局，制定本行动计划。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，认真落实省委十一届十一次全会暨省委经济工作会议和市委四届十次全会暨市委经济工作会议、县委十四届七次全体会议暨县委经济工作会议决策部署，按照省市要求，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，抢抓新发展机遇，全面深化市委“336”战略布局，按照县委“365”发展思路，以高端化、品质化、数字化、融合化发展为方向，聚焦转型发展，补短板、锻长板，全力推进生活性服务业提档升级，培育壮大生产性服务业，加快构建我县现代服务业体系，力争2021年全县服务业增加值突破20亿元，为实现全县经济社会高质量高速度赶超型跨越式发展提供有力支撑。

## 二、推动生活性服务业提档升级

### （一）商贸服务

**1. 发放政府消费券。**通过支付平台发放政府电子消费券，全县预计发放 100 万元，开展系列促销费活动，加大对汽车、家电、成品油等带动效果好的消费品支持力度，重点推动零售、住餐等领域进一步扩大消费，加大对家电、成品油等带动效果好的消费品支持力度。（责任单位：县工信局、县财政局、各镇人民政府）

**2. 促进汽车消费。**集中组织企业举办 2—3 场汽车促销活动，深挖汽车消费潜力，进一步扩大汽车消费。推动报废机动车“放管服效”改革，服务引导企业依法依规经营，把优质资本吸引到行业中来，有序推进报废机动车回收拆解行业市场化、专业化、集约化发展。鼓励具备条件的加油站发展便利店等非油品业务，建立健全综合服务体系，实现综合服务功能和体系全覆盖。（责任单位：县工信局、各镇人民政府）

**3. 促进家电家具家装消费。**加大数字消费券对家电家具家装消费活动的补贴力度，组织全县较大家电家具家装销售企业开展以旧换新业务。（责任单位：县工信局、县住建局、各镇人民政府）

**4. 推进“忻材忻用、静材静用”。**在遵循市场规则的前提下，依法推广列入我县“两型”技术产品目录的新材料和其他民用产品静材静用。按照《静乐县老旧小区改造工作实施方案》，围绕“实施一批、储备一批、谋划一批”原则，推进

27 个小区改造工程。（责任单位：县工信局、县住建局、各镇人民政府）

**5. 规范废旧金属回收、交通运输等行业发票开具行为。**允许符合条件的废旧金属回收企业按照规定开具发票或者凭证作为记账凭证。支持网络平台货物运输企业代开增值税专用发票。按照省市煤炭生产经营工作安排部署，加快推进我县煤炭生产经营信息采集平台和物流服务平台建设。（责任单位：县税务局、县工信局、县交通局、县能源局、各镇人民政府）

**6. 推动景区景点改造升级。**争取将天柱山 4A 级景区、汾河川国家湿地公园、龙池沟景区、庆鲁沟、程子坪乡村旅游地等打造为文旅消费集聚区、网红打卡地。（责任单位：县工信局、县文旅局）

**7. 鼓励餐饮企业提质升档。**组织开展静乐县土豆宴、特色菜、招牌菜，名厨名店等评选活动，着力扩大餐饮消费。（责任单位：县工信局、县财政局）

**8. 培育电子商务新业态。**继续推进我县电商平台建设。继续开展电子商务主体培育行动，从政策和资源上向我县的电子商务平台倾斜，争取形成县、乡、村一体化的电商物流体系。（责任单位：县工信局、县交通局）

**9. 发展社区消费。**改造提升社区便民消费中心。挖掘培育一批便民消费服务中心改造提升试点项目，引导试点扩大生活

服务供给，增加特色精品、绿色商品、老字号产品等中高端商品业态品类。支持社区医疗机构和养老服务机构融合发展。鼓励社区养老服务机构内设卫生所、医务室、护理站，实行备案管理。探索为失能老年人设立“家庭病床”，推进社区卫生医疗机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系。依托社区养老服务站（点）或社区卫生服务中心，探索设立社区老年护理站，为居家失能老人、大病康复期的老年人开展上门照护服务。精准对接老年人需求，丰富社区居家养老服务供给，支持社区开展老年餐桌、家庭医生、上门服务等形式多样的健康养老服务。（责任单位：县工信局、县住建局、县财政局、县民政局、县卫健局）

**10. 推动农村消费。**依托电子商务进农村示范县的独特优势，健全县乡村三级电商服务、物流配送体系，加快电商、快递进农村，提升农产品进城、工业品下乡双向流通效率，推动农村消费。积极推进杂粮文化旅游康养体验等项目落地，推广农产品“短视频+网红”等直播带货新模式，改善农村消费环境，吸引城市居民下乡消费，释放农村消费潜力。引导鼓励新型农业经营主体开展农产品储藏、收购、加工，加快农产品仓储保鲜、冷链物流设施建设，支持新型农业经营主体建设农产品仓储保鲜冷链设施。（责任单位：县农业农村局、县工信局）

**11. 推进家政服务业提质扩容。**推进家政服务业提质扩容。

加大家政服务培训力度，年底前对在岗家政服务人员进行“回炉”培训1次，向外输出家政务工人员50名，推动家政服务信用体系建设全覆盖。（责任单位：县工信局、县人社局、各乡镇人民政府）

## **（二）房地产业**

**12. 加大信贷支持力度。**通过信用评价激励、支持高信用等级企业核增授信额度等方式，支持御景华府、滨河首席全装修、绿色低碳的宜居示范项目。（责任单位：县住建局、人行静乐支行）

**13. 推进商品房销售。**鼓励房地产企业创新线上线下融合销售。持续规范整治房地产市场秩序，严厉打击捂盘惜售、哄抬房价及违规炒作等行为，打造健康有序的住房消费环境。（责任单位：县住建局、县市场局）

**14. 发展住房租赁市场。**培育专业化住房租赁企业开展住房租赁经营，多渠道筹集房源。县财政将协同住建部门积极争取政策支持，推进我县住房租赁市场发展。（责任单位：县住建局、各乡镇人民政府）

## **（三）文化旅游**

**15. 打造文旅消费集聚区。**继续推进台骀景区、影剧院、游客中心等项目建设，打造风神山、龙池沟、巾字山、万华山、黄华山、悬钟山等旅游区项目。（责任单位：县文旅局）

**16. 推进景区提档升级。**推进天柱山 4A 级景区建设项目，争取申报悬钟山 4A 级景区。（责任单位：县文旅局、县景区服务中心）

**17. 试点示范创建。**创建省市文化和旅游消费试点城市，创建省级特色文化产业园、特色艺术街区。争取将静乐列入省市级文旅消费试点县。（责任单位：县文旅局）

#### **（四）体育服务**

**18. 提升公共体育设施服务水平。**推进落实公共体育场馆等设施免费或低收费开放政策，鼓励有条件的场馆应开尽开，向社会提供丰富的公共文化体育产品。完善全县体育场馆信息服务系统，打造“智慧体育场馆”。（责任单位：县卫健局）

**19. 推进体教融合。**支持学校与体育部门建立运动员共同培养机制。广泛开展班级、年级、校内、校际体育比赛，积极推动校园足球、篮球运动项目普及发展，加快新建静乐一中、实验中学项目建设。（责任单位：县教科局、县卫健局）

**20. 发展时尚运动产品。**积极发展山地户外等时尚运动产业，大力培育在线健身、线上赛事等新业态，扩大冬季越野赛、山地自行车等赛事影响力。（责任单位：县卫健局）

#### **（五）养老托育服务**

**21. 推进养老服务设施建设。**继续在居民比较集中的城镇，采取改造或新建方式配置养老服务场所，年内在杜家村、丰润

建设两所敬老院。（责任单位：县民政局）

**22. 加强康养项目规划布局。**以项目落地带动康养产业发展，重点推进老年公寓、鹅城敬老院的改造升级，争取年内投入运营。（责任单位：县民政局）

**23. 深入实施普惠托育服务专项行动。**支持建设一批综合托育服务机构和嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托育服务设施，逐步扩大普惠托育服务有效供给。（责任单位：县卫健局）

#### **（六）教育培训服务**

**24. 深化产教融合。**支持静乐县职业中学增设现代家政服务管理等专业。建优建强现有的护理、会计等服务业相关专业，引导各类重点企业参与省级产教融合型企业建设培育，推进静乐县职业中学公共实训基地项目建设，以实训基地“小切口”撬动产教融合“大发展”。（责任单位：县教科局、县发展和改革局）

**25. 深入推进“人人持证、技能社会”建设。**力争全县从业人员中技能人员比例达到40%，高技能人才占技能人员比例达到30%。（责任单位：县人社局、县财政局、各乡镇人民政府）

#### **（七）非营利性服务业**

**26. 促进财政支出稳步增长。**在预算安排、执行和资金拨付上，优先安排保障工资支出。增强财政支出强度，建立“三



保”预算前置审核和“三保”第一顺序支出机制，加强对财政库款监测预警，确保全县公职人员工资按时足额发放。（责任单位：县财政局、县人社局）

### **三、培育壮大生产性服务业**

#### **（八）交通运输**

**27. 加强交通基础实施建设。**继续推进“四好农村路”和旅游公路建设，实施国道 G337 静乐过境改线工程。（责任单位：县交通局，各乡镇人民政府）

**28. 谋划实施物流建设重大项目。**积极推进电子商务产业物流园区建设项目建设。继续推动“邮政在乡”、“快递下乡”、“供销社农村电子商务惠农”等工程，完善县乡村三级物流配送体系。（责任单位：县发展和改革委员会、县工信局、县交通局、县邮政局、各乡镇人民政府）

#### **（九）现代金融**

**29. 提升金融服务水平。**引导银行业金融机构积极对接“信易贷”平台，丰富“信易贷”平台融资产品和服务，加大推广“信易贷”模式。进一步细分企业客户群体，下沉服务重心，形成金融市场既相互竞争、又各有侧重的格局，加大“首贷户”信贷投放力度。依托大数据、云计算等完善企业信贷评价和风险管理模型，提升信用贷款占比。（责任单位：人行静乐支行）

**30. 充分发挥融资担保机构增信作用。**引导政府性融资担

保机构将更多的担保资源向服务业和科创性小微企业倾斜，持续降低费率，提高服务水平。（责任单位：人行静乐支行）

**31. 推进金融服务创新。**合理增加信贷投入，加强产品和服务创新，研发适合服务业企业的贷款产品，改进授信审批和风险管理模型，提升信贷需求响应、审批和发放效率。加大中长期贷款和制造业贷款投放力度，引导银行业机构聚焦县委“365”发展思路，瞄准“8+6”产业集群重点领域，找准信贷政策与产业政策的结合点，主动对接，提前介入，为服务业提质增效提供优质信贷服务。（责任单位：人行静乐支行）

#### **（十）科学研究和技术服务**

**32. 提升企业研发水平。**持续推进规上工业企业研发活动全覆盖，全县规上工业企业研发投入增长30%。（责任单位：县教科局、县工信局）

**33. 加快智慧城市建设。**积极推进智慧城市建设，力争早日建设运营。（责任单位：县融媒体中心）

**34. 促进科技成果转移转化。**积极发展建设2家科技成果转化示范企业。（责任单位：县教科局）

#### **（十一）软件和信息服务业**

**35. 大力发展信息产业。**发挥我县区位、交通、气候、能源、电价等优势，扩大招商引资力度，以建设数字政府为基础，积极推进政务云建设，以数据共享交换平台为核心，整合全县

的政务信息资源，提升信息共享、协同运行、科学决策和社会服务能力。（责任单位：县工信局、县行政审批局）

**36. 推进信创产业发展。**加快推进静乐智慧城市建设，使政务云平台、政务信息数据共享交换、加快医疗一体化建设项目。（责任单位：县融媒体中心、县医疗集团）

**37. 推进新一代信息技术应用。**探索 5G、人工智能等新一代信息技术应用新模式。推动实现家庭和办公场所千兆接入能力覆盖，开展千兆网络应用创新试点示范，推动超高清视频、网络游戏、VR/AR 等高带宽服务发展。（责任单位：县工信局）

## **（十二）服务贸易**

**38. 发展服务贸易。**组织企业参加上交会、服贸会等服务贸易类展会，鼓励企业开展中医药服务、技术研发、人才培养。（责任单位：县教科局、县工信局、县人社局）

**39. 开展服务外包。**依托静乐旅游资源优势，加大对外宣传和推介力度，推动静乐旅游走出去，不断扩大市场占有率，推动全县旅游服务贸易加快增长。（责任单位：县工信局、县文旅局）

## **（十三）高端商务服务**

**40. 发展会展经济。**积极引进中展集团，力争承接省市相关会展业务，进一步扩大静乐旅游的影响力，打造旅游新地标。（责任单位：县工信局、县文旅局）

**41. 打造全县知识产权维权援助体系。**推进静乐知识产权维权援助中心。组织知识产权服务万里行活动，开展知识产权宣讲进企业、进学校等活动。围绕高端制造业、新能源等行业，指导企业开展专利及商标布局。（责任单位：县市场局）

**42. 发展人力资源服务。**依托就业服务中心，建成集就业咨询、劳务派遣、劳务输出、高端人才引进、教育培训、服务外包、职业评测、职业生涯规划等人力资源服务功能为一体的人力资源服务产业园。（责任单位：县人社局、各乡镇人民政府）

**43. 发展法律服务。**开展法律服务进服务业集聚区专项行动。完善政府购买法律服务机制，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。（责任单位：县司法局）

#### **（十四）农业生产性服务业**

**44. 组织开展农业生产托管服务。**实施“农业生产托管服务促进工程”，加大对农村集体经济组织、农民合作社、农业企业等服务主体的培训力度，鼓励各类服务主体加强联合与合作，推动服务链条横向拓展、纵向延伸。聚焦粮食等农作物和农业生产关键薄弱环节，以农业生产托管为抓手，以服务小农户为重点，以试点示范为载体，推动主体壮大、模式创新、资源整合、政策创设，推进农业生产托管信息化，加快健全农业专业化社会化服务体系，引领小农户走同现代农业相结合的发展之路。（责任单位：县农业农村局）

**45. 强化农业科技服务。**建设特色杂粮藜麦基地 2.6 万亩，争取全县种植面积达到 4 万亩。加快牛羊育种实用技术推广应用，加大晋汾白猪推广力度，提质开发晋岚绒山羊、辽宁绒山羊、小尾寒羊、杜泊等品种，力争畜禽良种覆盖率达到 78%。落实好农机购置精准补贴政策，推进主要农作物全程机械化，实施丘陵地区农田宜机化改造工程和机械化有机旱作农业工程，抓好农机社会化服务体系建设，开展现代农机装备的引进试验及推广，积极发展“智慧农机”，提升农机服务的数字化、信息化、规范化和智慧化水平，力争农作物机械化作业面积达到 20 万亩以上，农作物耕种收综合机械化率达到 50%。依托静乐区位优势，拓展电商销售渠道，推动我县更多优质农产品进入对外市场。（责任单位：县农业农村局、各镇人民政府）

**46. 提升农村服务供给。**深入实施电商进农村综合示范，依托县、乡、村三级物流体系建设，积极引导农村商贸企业与电商深度融合，优化工业品下乡网络，提升农村服务供给。（责任单位：县农业农村局、县工信局、各镇人民政府）

#### **四、培育新业态新模式新动能**

##### **（十五）平台经济**

**47. 大力发展网络货运平台。**整合个体司机资源，提高运输效率，进一步规范物流行业经营行为，加速物流行业智慧化发展进程。扎实推进杂粮电商平台建设，推动我县杂粮产业对

外开放和转型升级发展。（责任单位：县交通局、县工信局、县发展和改革局）

**48. 建设跨境电商平台。**积极推进我县电商服务平台，争取与忻州杂粮交易中心对接，建设跨境电商交易平台，支持企业开展跨境电商出口业务。（责任单位：县工信局、县电商办）

### **（十六）智慧应用场景**

**49. 推进新型智慧城市建设。**依托目前推进的新型智慧城市建设和数字政府筹备建设，启动数据资源共享工程。加快数字化特色课程研发。（责任单位：县行政审批局、县医疗集团、县融媒体中心）

**50. 加快推进 5G、工业互联网、工业自动化控制等技术广泛应用。**重点推进山西联通（忻州）5G+工业互联网项目。大力推进智能制造试点示范，推动智能制造创新全覆盖。加快推进“5G+智能矿山”建设，推进能源互联网建设试点工作。推动智能化技术与煤炭产业融合发展，推动 5 座煤矿智能化采掘工作面建设。（责任单位：县工信局、县能源局）

## **五、强化服务业支撑保障**

**51. 完善惠企政策。**鼓励各部门通过财政补助、金融支持等手段推动非国有房屋出租人加大租金减免力度，允许连锁企业单个门店享受小微企业租金减免政策。推动流通企业工商用电同价政策尽快全面落实，支持具备条件的转供电用户改为直

供电。（责任单位：县财政局、人行静乐支行、县发展和改革局、各乡镇人民政府）

**52. 扩大对外开放。**组织在杭州、成都、南京、西安、福州等地开展服务业专题招商对接活动，力争引进 1-2 家大型外贸综合服务企业。（责任单位：县工信局、各乡镇人民政府）

**53. 推进集聚发展。**全力打造静乐杂粮之都，积极争取将衡达涌金物流园区、华启顺食品科技有限公司等杂粮加工企业列入省级示范杂粮加工企业，发挥现代杂粮加工企业集聚效应。（责任单位：县发展和改革局、各乡镇人民政府）

**54. 完善服务业统计调查方法和指标体系。**研究开展生产性服务业统计核算工作。开展入库摸底调查，推动应统尽统。按照“个转企、小升规”思路，持续推动服务业企业发展壮大。对新增纳入统计部门“一套装”平台统计的服务业调查单位给予适当奖励。（责任单位：县统计局、县财政局）

**55. 加强统筹协调。**县服务业发展领导小组办公室要充分发挥统筹协调作用，按月开展工作调度，建立预报制度，及时协调解决工作中遇到的问题，统筹推动各项工作有效落实。（责任单位：县发展和改革局）

**56. 压紧压实责任。**各部门要树牢安全发展理念，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，高度重视服务业提质增效工作，认真抓好任务落实，研究制定工作方案，逐一明确目标，细化

工作举措。要加强行业运行监测和分析预判，每月 20 日前分析预测当月工作进展；每月 2 日前，对上月工作完成情况进行总结，确保重点任务和目标落到实处，形成推动服务业发展有效合力。（责任单位：县服务业发展领导小组各成员单位）

**57. 强化监督考核。**县服务业发展领导小组要加强督促考核，定期向县政府报告各部门工作进展情况。对真抓实干、取得明显成效的地方和部门予以通报表扬，对落实不力、差距较大的地方和部门进行约谈。（责任单位：县发展和改革局）