

静政办发〔2021〕24号

**静乐县人民政府办公室
关于印发《静乐县农村厕所革命问题摸排
整改工作方案》的通知**

各乡镇人民政府、居民事务中心、县直各有关单位：

《静乐县农村厕所革命问题摸排整改工作方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

静乐县人民政府办公室

2021年4月27日

静乐县农村厕所革命问题摸排整改工作 实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示批示精神，认真贯彻落实全国农村厕所革命问题摸排整改工作视频会议精神，切实提升农村改厕质量，经决定在全县开展农村厕所革命问题摸排整改工作。现制定实施方案如下：

一、总体要求

各乡镇及各相关单位要结合党史学习教育，把农村厕所革命问题摸排整改工作作为“我为群众办实事”的重要任务之一，牢固树立“小厕所、大民生”理念，坚持实事求是、问题导向，通过全面摸排、剖析问题、抓好整改、标本兼治，坚决纠正农村改厕工作中的形式主义、官僚主义问题，切实提高农村改厕质量，分类有序推进“十四五”时期农村厕所革命，不断提升农民群众幸福感和获得感。

二、摸排整改范围及主要内容

对2013年以来各级财政支持改造的农村厕所进行全面摸排，既包括农业农村部门牵头改造的，也包括其他部门牵头改造的；既包括农村户厕，也包括农村公厕。重点摸排目

前不能使用或不能全年使用的厕所和农村改厕过程中存在的目标任务不合理、推进方式简单化、技术模式不科学、质量把控不严格和管护机制不健全等问题。

（一）农村厕所使用情况。重点摸排目前由于厕屋、厕具损坏，粪池渗漏或损毁，用水不方便，防冻措施不到位，粪污处理不及时，后期维护跟不上等原因，造成失去厕所功能、彻底废弃不能用，或虽然具备厕所功能、但一年中部分季节无法使用（如冬季上冻无法使用）的厕所。因农户外出务工导致户厕闲置不使用的，不属于问题厕所。

（二）农村改厕过程中存在的主要问题。

1. 目标任务方面。重点摸排是否存在按照户籍人口等数据对户厕改造任务进行简单分配的问题；确定的改厕目标任务是否做到既尽力而为又量力而行；是否存在盲目赶进度、下指标、压任务的问题；是否做到因地制宜、精准施策、分类推进；是否存在未明确改厕优先序、改厕分类简单化等不切合实际的问题。

2. 推进方式方面。重点摸排是否存在不尊重农民意愿、搞强迫命令的问题；是否存在强行拆除旱厕、简单把“发厕具”、“发补贴”当作“改户厕”等问题；是否存在农民群众发动不充分、对农村改厕相关政策不了解、被动改厕的问题；是否存在地方政府大包大揽、群众参与不够、“政府干、

群众看”的问题。

3. 技术模式方面。重点摸排是否存在新技术新产品未试验示范就在面上盲目推开的问题；是否存在选择改厕模式未坚持宜水则水、宜旱则旱原则，不顾客观条件照抄照搬城市或其他地方做法、一个模式套到底等脱离实际不科学的问题，如在干旱寒冷地区推广水冲式厕所导致不能使用等；是否存在改厕成本太高、使用不方便、群众难接受的问题。

4. 改厕质量方面。是否存在对改厕设施设备供货企业把关不严导致的产品质量问题；是否存在改厕项目层层转包的问题；是否存在施工过程中缺乏专家技术指导或施工人员未经专门培训、不按标准规范施工导致施工质量不高的问题；是否存在改厕完成后未按照相关规定程序进行验收的问题；农民群众有没有反映不好用或使用不久就出现故障的问题。

5. 管护机制方面。是否存在只重视前端改厕、未考虑粪污收集处理，造成二次污染的问题；是否存在生活污水处理设施建设与农村厕所粪污治理未统筹衔接、协调推进的问题；是否存在农村改厕后缺乏后续管护服务，设备坏了无人修、管道堵了无人通、粪污满了无人抽或抽出之后随意排放的问题；是否存在改厕后粪污清理频繁、费用高、群众不愿意用的问题；是否存在不切实际建设粪污集中无害化处理设施（村外大三格等）造成闲置的问题；是否存在改厕后卫生

厕所使用方法宣传不到位，造成群众不会正确使用的问题。

各乡镇、各相关单位要结合我县行政村建制调整实际和“十四五”全县农村改厕计划预测工作的开展，在充分尊重农民意愿，充分考虑自然村整体搬迁、地质灾害治理搬迁、采煤沉陷区治理搬迁、城中村改造、棚户区改造以及拟调整的空心村和撤并衰退村、地质条件恶劣村等因素的基础上，排出优先序，科学确定“十四五”期间本地区确有农村改厕需求的行政村。

三、工作步骤及时间安排

（一）乡镇排查（5月1日--6月15日）。各乡镇要成立农村厕所革命问题摸排整改工作领导小组，确定一名联络员及时与县领导小组办公室沟通。以村为单位对财政支持改造的卫生厕所逐户进行拉网式排查，通过实地查看、入户走访等方式，掌握目前不能使用或不能全年使用的厕所，并填写问题摸排村级调查表（附件1）和乡级汇总表（附件2），于6月15日报农村厕所革命问题摸排整改工作领导小组办公室。

（二）复核审查（6月16日--7月15日）。由县农村厕所革命问题摸排整改工作领导小组下设复核组对乡镇自查结果进行复核抽查审查，通过查阅各年度改厕台账、验收记录、资金奖补情况，从目标任务、推进方式、技术模式、改厕质量和管护机制五方面进行复查并填写问题及整改清单。

如发现乡镇自查有不真实、不客观的，要求重新自查。

（三）重新排查（7月16日--8月15日）。乡镇对复核抽查审查反馈的排查不真实、不客观的情况进行重新自查。对于重新自查结果复核审查组再次审查，直至每一个问题清单底清数明。

（四）汇总上报（8月16日--8月20日）。县农村厕所革命问题摸排整改工作领导小组办公室汇总自查报表和复核审查情况，结合自查和复核问题清单，进行农村厕所革命问题摸排整改工作县级汇总（附件3）并形成静乐县农村厕所革命问题摸排整改工作报告。

（五）分类整改。各乡镇对摸排发现的改厕问题，实行周报制度，自摸排开始后每周五汇报本周摸排情况，并分类梳理，可以立即整改完成的厕所各单位要立行立改，及时销号，并建立台账，反复核查，防止反弹。短期不能整改完成的问题厕所，要列出清单上报办公室。对因施工不到位、产品质量不过关等导致的改厕问题，要力争在2021年底前基本完成整改；对技术模式不适宜等导致的改厕问题，要加强技术指导，确定科学合理改厕模式，从实际出发明确时间表，逐步完成改造。对维修服务、粪污收集处理等管护方面的改厕问题，要建立科学合理管护机制，加强宣传引导和科普培训，逐步使农民群众养成良好的卫生习惯。

四、保障措施

(一) 强化组织领导

静乐县 2021 年农村厕所革命问题摸排整改工作领导小组

组 长：徐鹏举（政府副县长）

杜锁清（政府副县长）

成 员：郝丽军（县农业农村局局长）

赵兰俊（县扶贫办主任）

任亚军（县爱卫办负责人）

各乡镇长

领导小组下设办公室，办公室设在县农业农村局。

主 任：郝丽军（县农业农村局局长）

副主任：李 忠（县农业农村局副局长）

李柏青（县扶贫办副主任）

张 剑（县爱卫办副主任）

成 员：李晋涛（县农业农村局社会事业促进股负责人）

巩永泰（县扶贫办干部）

陈建平（县爱卫办干部）

复核审查一组：

组 长：郝丽军（县农业农村局局长）

副组长：李 忠（县农业农村局副局长）

成 员：李晋涛（县农业农村局社会事业促进股负责人）

复核审查二组：

组 长：任亚军（县爱卫办主任）

副组长：张 剑（县爱卫办副主任）

成 员：陈建平（县爱卫办干部）

（二）加强技术指导。农业农村局、扶贫办、爱卫办要组织改厕技术专家组加强技术指导，组织动员农村改厕施工、监理、检测等专业机构和专业技术人员广泛参与指导摸排整改工作，研究解决疑难问题，确保整改落实到位。

（三）建立长效机制。坚持质量优先，以群众满意为标准建立完善长效机制。各单位要健全改厕反馈机制，公布举报电话、电子邮箱等，广泛收集农村改厕方面的问题线索，做到随时发现问题随时解决问题。认真贯彻《山西省农村户厕改造建设和管理办法》，规范改厕标准和程序，提高技术指导和监管水平。建立健全农村户厕管护机制，完善维修服务和粪污收集处理利用体系。

（四）做好宣传引导。各乡镇、各相关单位要广泛开展卫生厕所知识宣传，让广大群众充分认识农村改厕的重要意义。通过多种形式广泛宣传实施改厕的好处、有关政策、改厕方案步骤和卫生厕所使用方法等知识，引导群众自愿主动参与改厕工作。深入开展文明如厕、正确使用爱护设施设备、科学处理粪便等科普宣传教育活动，不断增强农民群众卫生

意识，逐步改变不良生活习惯，助推农村户厕问题摸排整改工作顺利进行。

- 附件：
1. 农村厕所革命问题摸排村级调查表
 2. 农村厕所革命问题摸排乡级汇总表
 3. 农村厕所革命问题摸排县级汇总表
 4. 农村厕所革命推进过程中的问题及整改清单

附件 1:

农村厕所革命问题摸排村级调查表

		市		县(市、区)		乡(镇、街道)		村(居委会)														
序号	户主姓名	联系电话	问题情况		导致厕所不能使用或不能全年使用的原因(可多选)								问题厕所类型		问题厕所建造年份					备注		
			不能使用	不能全年使用	厕屋问题	厕具问题	粪池问题	用水问题	防冻问题	粪污处理问题	后期维护问题	其他问题	水冲厕所	旱厕	2013至2017	2018	2019	2020	2021			

填报人: _____ 联系电话: _____

填报日期: _____月_____日

填报说明:

1. **填报范围:** 2013 年以来各级财政支持改造的农村户用厕所和公共厕所中, 不能使用或不能全年使用的问题厕所。其中农村公厕不填户主姓名, 需在备注中注明。

2. **指标解释:**

- ①**不能使用:** 已失去厕所功能, 一年四季均无法使用。
- ②**不能全年使用:** 具备厕所功能, 但一年中部分季节无法使用, 如冬季无法使用。农户因外出务工导致厕所季节性闲置不属于问题厕所。
- ③**厕屋问题:** 厕屋(卫生间)缺失或损坏等。
- ④**厕具问题:** 厕具(如便器、冲水设备)缺失或损坏等。
- ⑤**粪池问题:** 化粪池(如三格、双瓮)、储粪池缺失或损坏, 或过粪管、清掏口等安装不规范、口径过小等。
- ⑥**用水问题:** 对于水冲厕所, 没有上水或水压、水量不足, 没有配备储水设施等。
- ⑦**防冻问题:** 在冬季厕所管道、冲水设备等被冻住无法正常使用。
- ⑧**粪污处理问题:** 粪污清掏困难、渗漏或溢出, 或直排到开放环境或水体、污染环境等。
- ⑨**后期维护问题:** 厕所维修缺乏服务支持等。

附件 2:

农村厕所革命问题摸排乡级汇总表

乡（镇）（盖章）：

单位：个

摸排情况		问题厕所情况																		摸排期间已完成整改厕所数量	“十四五”改厕行政村数量（个）
		问题情况		导致厕所不能使用或不能全年使用的原因									问题厕所类型		问题厕所建造年份						
2013年以来各级财政支持改造的农村厕所数量	涉及行政村数量	问题厕所数量	不能使用	不能全年使用	厕屋问题	厕具问题	粪池问题	用水问题	防冻问题	粪污处理问题	后期维护问题	其他问题	水冲厕所	旱厕	2013至2017	2018	2019	2020	2021		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
（户厕）																					
（公厕）																					

填报人：_____

联系电话：_____

填报日期：_____月_____日

填报说明：

1. 请填写县（区）农村厕所问题摸排的汇总数量，农村户厕和农村公厕分两列分别汇总统计。
2. 各指标之间存在约束关系： $4=5+6$ ； $4=15+16$ ； $4=17+18+19+20+21$ ； $1 \geq 4$ ； $4 \leq 7+8+9+10+11+12+13+14$ 。

附件 3:

农村厕所革命问题摸排县级汇总表

县（区）（盖章）：

单位：个

摸排情况			问题厕所情况																	摸排期间已完成整改厕所数量	“十四五”改厕行政村数量（个）	
2013 年以来各级财政支持改造的农村厕所数量	涉及县或乡镇数量	涉及行政村数量	问题厕所数量	问题情况		导致厕所不能使用或不能全年使用的原因							问题厕所类型		问题厕所建造年份							
				不能使用	不能全年使用	厕屋问题	厕具问题	粪池问题	用水问题	防冻问题	粪污处理问题	后期维护问题	其他问题	水冲厕所	旱厕	2013 至 2017	2018	2019	2020	2021		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23
(户厕)																						
(公厕)																						

填报人：_____

联系电话：_____

填报日期：_____ 月 _____ 日

填报说明：

1. 请填写县（区）农村厕所问题摸排的汇总数量，农村户厕和农村公厕分两列分别汇总统计。
2. 各指标之间存在约束关系： $4=5+6$ ； $4=15+16$ ； $4=17+18+19+20+21$ ； $1 \geq 4$ ； $4 \leq 7+8+9+10+11+12+13+14$ 。

附件 4:

农村厕所革命推进过程中的问题及整改清单

县（市、区）（盖章）：

序号	问题清单			整改清单		责任清单
	问题分类	问题概要	原因分析	整改措施	目标和时限	责任单位
1	目标任务方面	1. 有××乡（镇）等 ×个乡（镇）简单按 照户籍户数进行任 务分配；				××县扶贫办、农 业农村局（卫生健 康委）
		2.				
2	推进方式方面					
3	技术模式方面					
4	改厕质量方面					
5	管护机制方面					
6	其他方面					
...					

说明：1. 问题清单。“问题概要”对照相应排查内容指出的具体问题逐个梳理。“原因分析”与问题相对应。

2. 整改清单。“整改措施”和“目标和时限”请严格控制字数，逐条写清即可；“目标和时限”要根据事项具体情况写明具体时间，精确到月。如整改事项属长期整改的，填写“长期”，并结合实际列明阶段性目标。

3. 责任清单。“责任单位”指具体承担整改任务的部门。

(此页无正文)

(此页无正文)

报： 市政府办公室

抄送： 县委办、人大办、政协办、法院、检察院

静乐县人民政府办公室

2021年4月27日印发

共印 30 份